

Políticas de abastecimiento de carne congelada da Argentina y Uruguay para Portugal (1974-1979)

Susana Domingues

IHC-FCSH/UNL

#### Resumo

A finales de 1974 el abastecimiento de carnes en Portugal presenta graves problemas. El país – pasando de un régimen autoritario para una democracia - contaba con una red insuficiente de mataderos. Buscando resolver los problemas del precio y del suministro de carne provocado por esta falta de condiciones, fueron otorgadas nuevas funciones al organismo responsable del sector, la Junta Nacional de Productos Granaderos (JNPG). A su pesar, un año y cuatro cambios de gobierno después, los problemas permanecieron. Se crea el servicio del frío (dentro del ministerio de Comercio), que busca resolver la situación con una red de frío nacional, red que tarda en ser puesta en marcha comprometiendo las soluciones del problema.

En 1976, la JNPG propone la compra de 20.000 toneladas de carne de bovino congeladas, de las cuales un 80% de Uruguay y Argentina. En ese año Portugal es el décimo país en las exportaciones de Argentina (según la OCDE) que legitima un acuerdo comercial entre los dos países. Pero el suministro de esta carne congelada, uno de los productos básicos de la población, sigue deficitario en 1977. La crisis económica empeora los precios y suministros. El pedido de 32.600 toneladas del año queda comprometido. En 1978 los precios máximos de venta de carne vacuna son fijados con el objetivo de satisfacer necesidades, reducir importaciones y orientar al consumo de otras carnes.

#### Nota introductoria

Los datos utilizados para caracterización del período en análisis se dividen en tres grandes grupos: carne y menudencias comestibles; carne de bovino; carne refrigerada/congelada importada para Portugal. No son conocidos los números de cría o de sacrificios de ganado en territorio nacional, segundo las fuentes consultadas en el “Instituto Nacional de Estadística”. De igual modo, no se conocen estudios sobre el sector pecuario en Portugal para este periodo en análisis.

En el presente artículo, y por ser presentado en las “VI Jornadas de Historia de la Industria y los Servicios”, hemos decidido centrarnos en los aspectos económicos y políticos de la industria del sacrificio e del frío artificial en Portugal. Todavía, este estudio se encuentra en

el ámago de una investigación más amplia: nuestro Doctorado, cuyo objetivo es lo de analizar la introducción y desarrollo del frío industrial en Portugal.

### 1. La industria del frío

La introducción del frío industrial en Portugal ocurrió en la virada del siglo XIX hacia XX<sup>1</sup>, con una ligación directa con la conservación de carne. En una altura en la cual la falta de higiene en el sacrificio y comercialización de ganado comprometía la salud pública del país, se discute cómo resolver el problema.

Por otro lado, la carencia de carne vacuna en el país ha llevado a una especulación desmedida del producto, siendo los costes suportados por los consumidores y por los gobiernos municipales (responsables, en la época, por lo abastecimiento de las poblaciones). Fue en este contexto que la aplicación del frío artificial surgió como posible solución, como ya acontecía en otros países. Como defiende BRAZÃO (1951) “se asiste a la expansión cada vez mayor de la instalación de grandes industrias frigoríficas, inicialmente destinadas a la conservación y comercio de carnes, siendo los países de grande densidad pecuaria, tales como Australia, Argentina, Brasil, Estados Unidos de América, Uruguay (...) aquellos donde tales instalaciones vinieron a tener mayor incremento (...)”<sup>2</sup>

Todavía, desde el inicio del siglo hasta 1971, la industria del sacrificio desarrollaba muy lentamente. La red de mataderos municipales permaneció insuficiente e ineficaz por su naturaleza, bien como por su dimensión y equipamiento. Por otro lado, había una gran carencia de personal cualificado para trabajar en los mataderos. Además, los dos mataderos municipales mejor equipados (Porto y Lisboa, las 2 mayores ciudades) estaban lejos de las grandes zonas de producción, aumentando así el coste de la carne. Con el intuito de solucionar las cuestiones da fluctuación del abastecimiento de carne fresca, es criada por el Gobierno la “Comissão Nacional do Frio” y la “Comissão Permanente da Indústria de Abate”<sup>3</sup>. La primera tenía la implementación y desarrollo de la red nacional de frío. A la segunda cabía centralizar el estudio de la red de mataderos, acompañar su ejecución y conceder licencias para la respectiva instalación.

---

<sup>1</sup> En 1876 el ‘Le Frigorifique’ - el navío frigorífico de Charles Tellier – ha salido de Rouen (Francia) con destino a Buenos Aires. A bordo transportaba carne congelada francesa que, a la llegada, fue inspeccionada por directores de la Sociedad Rural Argentina y pasó por Lisboa. Charles Tellier fue esperado por la Academia de las Ciencias.)

<sup>2</sup> P. 16 Brazão, L. N. (1951). *O frio na conservação dos produtos alimentares da conservação de produtos alimentares: suas vantagens económico-sanitárias*. Lisboa: Sá da Costa

<sup>3</sup> A través del Decreto-lei 237/71, de 29 de Mayo.

## 2. Portugal: un país en cambios políticos e económicos

A 25 de Abril de 1974, se da en Portugal la Revolución de los Claveles. Con ella terminaron más de 40 años de un régimen totalitario - Estado Novo – que tenía por base tres pilares, según ROSAS (2013): el control de las Fuerzas Armadas; la complicidad de la Iglesia Católica; la violenta e intimidatoria represión. O regime é caracterizado por uma tendência agrária e autárquica até ao final dos anos 50. Como defiende ROSAS (2001): “Portugal es un país esencial e inevitablemente rural, una ruralidad tradicional que es una característica y una virtud específica.”<sup>4</sup> Por otro lado, el régimen tenía una aversión a la ciudad industrial, que consideraba como fuente de los males de la sociedad. Como prosigue ROSAS (2001) (...) un discurso (...) de crítica a la industrialización, de desconfianza de las técnicas, de crítica de la urbanización y de la proletarización, o sea, de fundamentación de una segunda vocación, una especie de vocación rural del país.”<sup>5</sup> Contudo, este modelo falha em termos gerais perdendo prioridade política no programa económico do Governo e na década de 60, o país deu um “pulo” no sentido da industrialização, embora as marcas negativas daquele programa original para a economia nacional e o seu respectivo insucesso, tenham perdurado durante muito tempo. Assim, Portugal ficou longe dos níveis de industrialização urbanização da Europa Ocidental, nos anos 70.

De Abril de 1974 a Noviembre de 1975, fue un período de grande movidas sociales, políticas y militares marcadas por manifestaciones, ocupaciones, gobiernos provisorios, nacionalizaciones y enfrentamientos militares. A par de España, Portugal fue uno de los últimos países europeos a “llegar”, en el siglo XX, a la democracia.

Nuestro país fue “lo más antiguo y durable imperio colonial transatlántico, el único, además aún viviente”. La más extensa dictadura personal moderna.”<sup>6</sup> La mudanza para la democracia representó mucho más que una alteración de régimen. En realidad, en vísperas de la Revolución de Abril, las dos grandes discusiones eran la decisión estratégica que más convenía a Portugal: mantener una fuerte ligación con las antiguas colonias, (con especial atención a Mozambique, Angola, Cabo Verde, Guinea, S. Tomé y Príncipe) o hacer una opción europeísta en conformidad con los respectivos regímenes. Pasó a vigorar la segunda opción “(...) un régimen democrático y parlamentario, paisano, más o menos liberal, más o

---

<sup>4</sup> P. 1035 Rosas F. (2001) “O salazarismo e o homem novo: ensaio sobre o. Estado Novo e a questão do totalitarismo” In *Análise Social*, vol. XXXV (157) pp. 1031-1054.

<sup>5</sup> P. 1035 *Op Cit.* Rosas (2001)

<sup>6</sup> P. 142 Barreto, A. (2015) “População e Sociedade” in Pinto, A. *História Contemporânea de Portugal (vol 5) Em busca da democracia (1960-2000)* Lisboa: Fundação Mapfre.

menos social-demócrata, de economía de mercado, de alineamiento externo con las democracias europeas (...)”<sup>7</sup>.

Adicionalmente, y aunque los aspectos sociales no sean el foco del presente artículo, hay que referirnos a los efectos que tuvo la descolonización, en especial en lo que se refiere a la integración nacional.

Como dice BARRETO (2015) “En la década de 1970, el regreso de los expatriados en África constituyó, en proporción a la población, el mayor flujo de personas retornadas de manera brusca a su país de origen: más de 7% en un solo año”<sup>8</sup>. Con esta integración ocurrió también una mudanza profunda del papel de la mujer en la sociedad, con implicaciones directas en los hábitos alimentares de la población. Como también refiere BARRETO (2015) “Muchos de sus derechos de ciudadanía (...) solo les fueran reconocidos después de la década de 70, en particular después de la revolución e de la aprobación de la Constitución del año de 1976.”<sup>9</sup>

En lo que concierne al sector económico, en el período aquí analizado y según un estudio para el Banco de Portugal (2005)<sup>10</sup>, la política macroeconómica del país sufre alteraciones profundas que ultrapasan la Revolución de Abril de 1974 (como hemos referido anteriormente). Los problemas son varios como defiende ABREU (2005) “Déficits públicos importantes, financiados en gran medida por el banco central, alimentaron una tasa de inflación elevada; la pérdida de competitividad resultante conducía a una desvalorización de la tasa de cambio nominal, lo que por su vez aumentaba las presiones sobre los precios, poniendo la economía en un ciclo de inflación y desvalorización cambial.”<sup>11</sup>

Así, la combinación de políticas revolucionarias a un ambiente poco favorable a las iniciativas privadas, revertió la tendencia que hubiera de inversiones extranjeras en Portugal, por un lado. Por otro, llevaba a la intervención del gobierno en distintas empresas. Según un estudio de los economistas MARTINS E ROSA (1979), un total de 244 empresas privadas fueron directamente nacionalizadas en un período de 16 meses (de 14 de Marzo de 1975 a 29 de Julio de 1976)<sup>12</sup>. En suma, los primeros años de régimen democrático fueron de ruptura con el tipo de vida económica del “Estado Novo”, que se caracterizaba por: una amplia reglamentación estatal y una posesión eminentemente privada de los factores de producción.

---

<sup>7</sup> P.1055 Barreto, A. (1994) “Portugal, Europa e democracia” in *Análise Social* XXIX (129): 5 pp. 1051–1069

<sup>8</sup> P.116 *Op. Cit.* Barreto, A. (2015)

<sup>9</sup> P.122 *Op Cit.* Barreto, A. (2015)

<sup>10</sup> Abreu, M. (2005) “Inflação e política monetária em Portugal antes do euro” In **Boletim Económico do Banco de Portugal**. Lisboa: Banco de Portugal. Pp. 81-96

<sup>11</sup> P.82 *Op cit* Abreu, (2005)

<sup>12</sup> Martins, M.B. e Rosa, J. C. (1979) *El Grupo Estado*. Lisboa: Editora Sojornal.

El Estado deja ahora de tener su antigua autoridad en lo que toca a las decisiones de inversiones privadas y al nivel de los salarios del país.

### **3. Abastecimiento de carnes: un problema geográfico, político y económico**

De una manera general, los sucesivos gobiernos del “Processo Revolucionário em Curso”<sup>13</sup> no llegan a dar respuesta a las necesidades básicas de alimentación. Los cambios políticos y económicos, bien como las mudanzas en los hábitos de consumo, no se adaptan a una red frigorífica ineficaz o incluso inexistente. Como defiende AVILLEZ (2015) “las profundas mudanzas de naturaleza económica y social (...) han provocado, desde 1975, un incremento en el crecimiento de la demanda de alimentos y una continuación en la modificación de su perfil, en especial en la demanda de productos de origen animal.”<sup>14</sup> Así, el problema no se resumía, en esa época, al abastecimiento de carne vacuna, pero alcanzaba todos los alimentos perecederos, como pescado, frutas y hortalizas, productos del sector lechero, hielo, etc. Por la urgencia de proyectos nacionales e regionales, que hemos previamente mencionado.

En especial en lo que toca al abastecimiento de carnes, los problemas existían desde el inicio de la década de 70 con pocas modificaciones: una red de mataderos defectuosa y sumisa a una gestión municipal poco equilibrada. Para mejor comprensión, en la segunda mitad de los años 70, la estructura agraria en Portugal tiene reflejos en los circuitos comerciales de la carne, con asimetrías evidentes Norte/Sur. Al Norte, la cría de ganado bovino se hace en pequeñas explotaciones. En la altura de la matanza, era normal que el mismo animal fuera vendido varias veces en el curso de una misma feria, hasta ser posesión de un intermediario final que lo llevaba, por fin, al matadero. Ahí el precio era ajustado entre el productor y el “marchante” (propietario de la carnicería), provocando una inflação do preço da carne. Este último era en seguida obligado a practicar una tabla de precios de venta al público (definida por el Gobierno) que no tenía en consideración el precio que había él mismo pagado por la carne. La diferencia de precios llevó a deficiencias en el abastecimiento y/o a la especulación de los mismos. Al Sur, los “marchantes” coincidían con los mayores productores, poseyendo las estructuras de transporte hasta el matadero. Las utilizaban, sirviendo de intermediarios a los productores más pequeños. El circuito era, luego, más controlado.

---

<sup>13</sup> Que ocurrió entre la Revolución de Abril (Abril de 1974) y la aprobación de la Constitución Portuguesa (Abril de 1976)

<sup>14</sup> P. 30. Avillez, F. *La agricultura Portuguesa*. (2015) Fundación Francisco Manuel dos Santos: Lisboa

Se hace urgente tomar medidas proporcionando al Estado un papel de mayor regulación. Así, y por un lado, se traslada para la “Junta Nacional dos Produtos Pecuários (JNPG)” - organismo coordinador nacional con la competencia de asegurarse del abastecimiento y de la regularización del mercado de carne fresca y congelada - todo el patrimonio que garantizaba el abastecimiento de carne (mataderos, instalaciones frigoríficas adyacentes, etc.). Los ayuntamientos dejan de desempeñar cualquier papel en este sector. Por otro lado, se constituye, en subordinación de la “Secretaría de Estado del Abastecimiento e Precios”, la “Dirección-General del Comercio Interno (DGCI)”<sup>15</sup>. En adelante, todas las empresas públicas que actuaran en la regularización del abastecimiento público, así como las “Bolsas de Mercadorías” de Lisboa y Porto, estarían bajo de su responsabilidad. Esta medida implicó, necesariamente, la conservación y comercialización de los productos perecederos y las infraestructuras adecuadas, especialmente, la futura red nacional del frío. Todavía rápido se concluye que los problemas del sector del frío carecían de una estructura más adecuada, y, a pesar de la inestabilidad política en la época (ya mencionada), es constituido el “Servicio de Frío”<sup>16</sup>; órgano coordinador y dinamizador de todas las actividades relacionadas con el sector del frío, en cooperación con todos los servicios e institutos públicos o privados interesados. La “Rede Nacional de Frio” - una prioridad de este órgano – debería contemplar las políticas económicas y sociales, en particular de comercio interno, comercio externo e producción de alimentos perecederos.<sup>17</sup>

Si la inestabilidad política no parece haber afectado el desarrollo del sector, lo mismo no se puede decir de sus aspectos económicos. Entre 1974 y 1975 las prioridades de la política económica eran combatir la recesión y el aumento del paro, según ABREU (2005)<sup>18</sup>. La oferta monetaria era ajustada de modo a financiar un déficit público cada vez más elevado. Comparablemente, la política de “redescuento”<sup>19</sup> del “Banco de Portugal” era utilizada selectivamente con el objetivo de promoción de actividades relacionadas con la agricultura, exportación e inversión.

Por todos estos motivos la importación de carne congelada de Argentina y Uruguay no tuvo una grande expresión en 1974 y 1975<sup>20</sup>. Aunque la carne vacuna tuviera una gran importancia

---

<sup>15</sup> Según el Decreto-ley n° 329-C/74, de 10 de Julio.

<sup>16</sup> Según la Portaria n° 571/75, de 20 de Septiembre.

<sup>17</sup> Según Información n° 204/ 75 de 20 de Agosto – “Información sobre el programa-base de la Red Nacional de Frío”. Archivo del Ministerio de Economía.

<sup>18</sup> *Op Cit.* ABREU (2005)

<sup>19</sup> Por definición, la tasa de descuento correspondía a la tasa que servía de base al cálculo de los juros cobrados por el Banco de Portugal, en las operaciones de crédito concedido a las instituciones de crédito.

<sup>20</sup> Como se puede ver en el Diagrama 3.

en el consumo nacional (71% e 73%)<sup>21</sup>, la inestabilidad económica se considera estar relacionada a la importación de carne congelada de países geográficamente cercanos (con quien Portugal tendría también una relación comercial cercana), como el caso de Francia.

### 3.1. La dependencia del mercado externo

Al año siguiente, 1976, la reducción acentuada de las reservas de divisas del “Banco de Portugal” bien como la necesidad de recuperar las pérdidas de competitividad de los dos años anteriores, han conducido a la adopción de un régimen de cambios fijos. A título de curiosidad, en 1975, el gobierno ha gastado cerca de 23000 millones de escudos en importaciones e 8000 millones en exportaciones. Del valor de importaciones, casi 1000 millones de escudos fueran gastos en carne de bovino y porcino.<sup>22</sup> Esto tuvo implicaciones directas en el consumo de carne vacuna refrigerada o congelada: pasó a formar parte de la lista de productos de integración previa obligatoria paga en una institución de crédito autorizada a ejercer el comercio de cambios<sup>23</sup>. Se aplica una sobretasa de 60%<sup>24</sup> (que se mantendrá en vigor hasta 1977) sobre o valor da importação para un conjunto de productos considerados de lujo. Entre ellos estaban todos los alimentos congelados.

Si el país ya tenía problemas con el abastecimiento de carne, con la política cambial la situación se ha empeorado. Para solucionar el problema se ha reforzado el mercado interno. La JNPG, hasta aquí desempeñando cargos de regulación y de control del patrimonio, debería intervenir a partir de ahora como compradora de carne en los mataderos. Sólo de esa forma se podría preservar la eficacia de las tablas de venta al público y, en consecuencia, solucionar las fluctuaciones del abastecimiento. Así, en 1976 son fijados los precios máximos para todas las categorías de carne<sup>25</sup>. Esta medida pretendía un mayor control de los recursos aplicados por el Gobierno al sector, una vez que pasaba a constituir ingreso del “Fundo de Abastecimento<sup>26</sup>” el diferencial existente entre el precio de la compra, por kilogramo, pela JNPG, de canales de bovino congeladas, acrecido de sus concernientes gastos de importación, y su precio de venta al comercio, determinado por el gobierno.

---

<sup>21</sup> Como se puede ver en el Diagrama 2.

<sup>22</sup> Según el diputado Vítor Louro. Debate de martes, 28 de Diciembre de 1976. Número 60. Publicado en el “Diário da Assembleia da República”. I Legislatura. 1ª Sesión Legislativa de 27 de Diciembre.

<sup>23</sup> Conforme el Decreto-ley nº 720-C/76, de 9 de Octubre de 1976.

<sup>24</sup> A través del Decreto-ley nº 720-B/ 76 es alterada la sobretasa de importación criada por el Decreto-Ley n.º 271-A/75, de 31 de Mayo.

<sup>25</sup> Conforme Decreto-ley nº 80/76, de 27 de Janeiro.

<sup>26</sup> Creado por el Decreto-ley nº 36501, de 9 de Septiembre de 1947.

En la práctica, y en este año, en lo que toca al consumo de todo tipo de carne, se registró un aumento con respecto al año anterior, conforme se puede analizar en el diagrama 2 e indicado por el Ministerio de Agricultura y Pescas: “La industria de carne congelada pasó de cerca de 3.000 toneladas/mes, de 1975 y primeros meses de 1976, para cerca de 5.000 toneladas/mes a partir de Julio/Agosto, como respuesta a los pedidos de comercio.”<sup>27</sup> Así, 67% del total da carne consumida es carne de vacuno. De esta última, 33,3% era carne congelada o refrigerada importada de Argentina y de Uruguay, siendo que Argentina tuvo un peso superior cuando comparada con Uruguay, como se puede ver en el diagrama 1. Por lo demás, según datos de la OCDE, este año, Portugal conquista el décimo lugar en el marco de las exportaciones mundiales de carne de Argentina<sup>28</sup>.

El año siguiente la situación se agrava, contrariando las medidas de fomento del mercado interno implementadas el año anterior. Así, a pesar de en 1977 se haber establecido<sup>29</sup> la suspensión de la distribución da carne congelada importada del extranjero, para proteger el interés del consumidor (una vez que los precios máximos de ventas al público serían diferentes para la carne importada y para la carne verde - fresca, sin madurar - nacional) e estimular a produção nacional, la verdad es que el consumo de carne vacuna creció en Portugal: de 67% pasó a 84,7% (como se puede ver en el diagrama 2). De esta carne, 66,32% tenía origen en Argentina o en Uruguay (diagrama 3)<sup>30</sup>. Por lo demás, la carne congelada de bovino pasó a hacer parte de la “cesta de la compra” - conjunto de productos cuyos precios máximos son fijados por un período de doce meses e incluía los productos más importantes para el consumo de la población en general y de los estratos de población de menores rendimientos - constituido en ese mismo año<sup>31</sup>.

Dado el elevado nivel de dependencia del mercado externo (de resaltar que para el período en análisis, este es el año que representa un mayor índice de importación de carne vacuna) se consideró la posibilidad de orientar los consumos para otros tipos de carne, como presentado por el diputado Carlos Robalo, del “Partido Centro Democrático Social<sup>32</sup>”. Hasta porque el retraso de las empresas privadas proveedoras de carne congelada de la JNPG empezaba a

---

<sup>27</sup> Conforme “Notas explicativas del Ministerio de la Agricultura y Pescas sobre la importación de carnes de la Junta Nacional dos Produtos Pecuários.” (1978) Archivo Ministerio de Finanzas

<sup>28</sup> Como Información N°191/D/77 de la Junta Nacional de los Productos Pecuarios para el Ministerio de Comercio e Industrias Agrícolas de 15 de Junio de 1977. Archivo del Ministerio de Economía.

<sup>29</sup> Según la Portaria n° 56/77, de 3 de Febrero.

<sup>30</sup> A título de curiosidad del plan de importaciones para este año, fueron utilizados 27.500.600 contos, de los cuales 4.165.500 contos serian para carne e laticinios (cerca de 15%), según Resolución n° 29/77, de 5 de Febrero

<sup>31</sup> Según Resolución n° 51-D/77, de 28 de Febrero.

<sup>32</sup> Según Diário da Assembleia da República de 17 de Marzo de 1977. Iª Legislatura. Número 87. Viernes, 18 de Marzo de 1977.



comprometer, también por esa vía, el abastecimiento nacional<sup>33</sup>. Uno de los motivos señalados es la fluctuación del cambio. La reducción acentuada de las reservas de divisas del “Banco de Portugal” y la necesidad de recuperar las pérdidas de competitividad de 1975 y 76 crea una crisis de la balanza de pagos, imponiendo una alteración de las prioridades de la política económica<sup>34</sup>. A lo largo de 1977, el “Escudo” (la moneda nacional) sufre una desvalorización mensual (terminando con la intervención del Fondo Monetario Internacional en el año siguiente, 1978, como veremos).

Interesante es notar que, aún en el año de 1977, Portugal inicia su proceso de adhesión a la Comunidad Económica Europea (C.E.E.) Este esfuerzo en acompañar sus congéneres europeos es indisoluble de la análisis de las fluctuaciones del abastecimiento de productos alimentares al país, sobre todo de carne congelada, a partir de ese momento. Así, la industria nacional del frío e de sacrificio de animales permanecía con graves problemas. En 1977 la insuficiencia de carne fresca en zonas alejadas de las definidas por el Gobierno para los sacrificios animales, se agrava. Esto ha significado un agravamiento de la especulación por parte de algunos vendedores e carniceros con acceso a los mataderos de autoabastecimiento. En otras palabras, las asimetrías geográficas que existían desde el inicio de la década de 70 tardaban en resolverse. El Gobierno, reconociendo, mientras, que no era posible a corto plazo concretar las infraestructuras indispensables para la regularización del mercado – en particular la ya mencionada red nacional de frío – ha decidido reducir el área de actuación de la JNPG a un número limitado de mataderos, próximos de los centros de producción. Los demás mataderos podrían retomar su actividad desde que fuera respetado el número de sacrificios establecido con vista al regular abastecimiento de carne de vacuno<sup>35</sup>.

Pero la idea era la de reducir nuestra dependencia del extranjero, así como proteger el consumidor de los costes que había soportado, en particular en relación al precio de la carne. De hecho, el problema tenía dos causas: la falta de producto en sí y la falta de un medio de conservación que englobara todo el territorio nacional. A título de curiosidad, destacamos que en 1977 el país había ya gastado en el almacenaje de carne congelada de origen Argentina, en los “Frigoríficos de Vigo SA” (en España) 9.099.365 escudos. Formar una red nacional de frío se volvía urgente. El “Serviço de Frio” (de lo cual hemos hablado antes) da lugar al “Instituto Nacional do Frio” constituido en 1977<sup>36</sup>, con la función principal de construir y poner en marcha la red.

---

<sup>33</sup> Conforme Información nº191/D/77 de la Junta Nacional dos Produtos Pecuários para el Ministerio de Comercio e Industrias Agrícolas de 15 de junio de 1977. Archivo Ministerio da Economia.

<sup>34</sup> *Op. Cit.* ABREU (2005) p. 84

<sup>35</sup> Según la Portaria nº 56/77, de 3 de Febrero

<sup>36</sup> Según Decreto-ley nº 87/77, de 8 de Marzo

El régimen establecido en 1977 tenía por principio que la oferta de carne verde no se tornaría excedentaria o que no tendría significado, con respecto a los niveles de consumo comprobados hasta entonces. Todavía, la diferencia de precios entre la carne verde y la carne congelada hacía imposible la regularización del sector por parte de la JNPG. Se decidió por eso, en 1978, que el precio de la carne congelada debería volver a ser ajustada por el precio de la carne verde.<sup>37</sup> La idea era de reducir las importaciones, con el consiguiente ahorro de divisas, orientando el consumidor para la procura de carnes de otras especies, además de impedir una fraude: la venta de carne congelada como fresca. Sin embargo, en 1978, el porcentaje de carne vacuna consumida en Portugal aumenta en relación a 1977: de 84,7%, en 1977 a 92,8% en 1978. De esta, 43% era congelada y procedente de Argentina; o sea, a pesar de registrarse un aumento en el consumo de carne vacuna, contrariando la reorientación pretendida por el Gobierno, el peso de las importaciones de Argentina y Uruguay disminuyó 16%, conforme lo pretendido.<sup>38</sup>

Igualmente, y como forma de solucionar el problema interno de logística del frío, se precisa en el plan para 1978 medidas en las áreas de las estructuras y circuitos de distribución<sup>39</sup>. Se trata de organizar una red coherente de infraestructuras de distribución, en particular de estaciones frutícolas, centrales de recogimiento y embalaje, silos, almacenes, mataderos, red de frío, etc... Con vista a la constitución de los stocks necesarios para mitigar las fluctuaciones estacionales de la oferta y demanda, bien como suplir escenarios previsibles de escasez e/ ou carencia.

Las consecuencias de estas políticas no se hicieron esperar y, en 1979, el consumo de carne vacuna representa no más 56% del total de la carne consumida. De esta, 26% provenía de Argentina y Uruguay. Para este año, la postura era clara: continuar apostando en el mercado interno. Así se preveía que la agricultura fuera uno de los sectores prioritarios de la política de desarrollo, asentada, entre otros aspectos, en la sustitución de importaciones de productos alimentares (carne y leche) por producción interna<sup>40</sup>. Las “Redes Nacionales de Sacrificio y de Recogimiento de Ganado” harían parte de esta estrategia<sup>41</sup>. La defensa de la salud pública, del ambiente, de la calidad y genuinidad de los géneros alimenticios, bien como una adecuada política de economía de escala y de aprovechamiento de los subproductos, requería que la

---

<sup>37</sup> Según Decreto-ley n° 69/78, de 7 de Abril.

<sup>38</sup> Y también reforzada por las medidas de política de precios en relación a la carne incluida en la cesta de compras conforme Diário da Assembleia da República. Iª Legislatura. 3ª Sessão Legislativa (1978-1979) IIª Serie — Suplemento al número 69. Miércoles, 30 de Mayo de 1979. p. 67

<sup>39</sup> Conforme Decreto-ley 251/78, de 23 de Agosto

<sup>40</sup> Conforme Diário da Assembleia da República. Iª Legislatura. 3ª Sessão Legislativa (1978-1979). IIª Serie — Número 13, Martes, 5 de Diciembre de 1978.

<sup>41</sup> Conforme Resolución n° 256/79, de 31 de Julio.

“Rede Nacional de Abate” estuviera en pleno funcionamiento hasta 1984. En relación a la Recogida de Ganado, se pretendía alcanzar un equilibrio competitivo entre la demanda y la oferta libre por una parte, y de ese y la intervención reguladora de los organismos públicos competentes por el otro.

## **Conclusión**

El consumo de productos refrigerados representa un cambio importante en los hábitos privados y colectivos de las sociedades industrializadas. Los aspectos políticos y económicos asociados al desarrollo de la industria del sacrificio animal e del frío son, por eso, indisociables de una mudanza social profunda, como hemos advertido al longo del presente artículo.

Las relaciones comerciales entre Portugal y América del Sur (en particular Argentina y Uruguay), en lo que se refiere a la importación de carne congelada/refrigerada, remontan al inicio del siglo XX, registrando en las décadas de 20 y 50 períodos de flujo creciente. En el presente artículo procuramos analizar un tercer período (1974-1979) durante lo cual Portugal estuvo fuertemente dependiente del mercado exterior. Como expone AVILLEZ (2015) “En los primeros años después de la Revolución de Abril, se empeoró de forma significativa el déficit de la balanza agroalimentaria nacional, lo que fue consecuencia de la incapacidad de respuesta de la oferta interna, a los estímulos provenientes de la procura interna de alimentos. A esto se le juntó el creciente aumento de los precios de los productos importados, decurrentes de la crisis económica internacional e de la pérdida de los mercados coloniales.”<sup>42</sup> Hemos caracterizado este flujo comercial según la perspectiva de Portugal, dejando para futuros trabajos el análisis del mismo objeto, pero según la perspectiva de Argentina y de Uruguay.

Son, por eso evidentes, los aspectos económicos y políticos de la importación de carne congelada/refrigerada por Portugal a Argentina y Uruguay. De estos 2 países, Argentina tuvo siempre una importancia mayor que Uruguay. Sin embargo, y analizando en conjunto la importación de carne de ambos los países, descubrimos que entre 1976 y 1979 este comercio representó, en media, 42% de toda la carne vacuna congelada o refrigerada consumida en Portugal. 1977 fue el año en el que se ha registrado un mayor porcentaje de importación de carne de bovino, y 1974 el menor.

---

<sup>42</sup> p. 34. *Op. Cit* Avillez (2015)

Los motivos para la insuficiencia del mercado interno portugués, en lo que concierne a la carne de bovino, y para el período en cuestión, son varios y un conocimiento más profundo justifican la continuación de este trabajo.

¿Sería por falta de una red nacional de frío que garantizara el transporte y la distribución en perfecto estado de conservación de la carne congelada/refrigerada? Durante el período aquí analizado, el gobierno portugués desarrolla varios proyectos de frío en todo el territorio nacional, como sea el “Plan Frigorífico de Algarve” (1975-1978) o los “Almacenes Polivalentes del Servicio Público” (1978-1981). ¿Sería que ningún de ellos fue efectivamente cimentado, justificando así la fuerte dependencia de carne vacuna del exterior?

¿Sería por falta de un sector privado especialista en la industria del frío? Las convulsiones políticas entre 1974 y 1976 provocaron una fuerte desinversión de marcas internacionales en nuestro país, como ya mencionado. Todavía, distintas empresas privadas portuguesas aprovecharan el *know-how*, anteriormente dejado por esas marcas, para alcanzaren el mercado portugués. Son ejemplos “Edgar Valentim”, “Electro refrigeración” (representante de “Danfoss”) o “Isomecânica” (representante de “Sulzer”). ¿Porque no han sido ellas capaces de providenciar una respuesta eficaz a las necesidades de una tecnología que permitiera el autoabastecimiento?

¿Sería por cuestiones estratégicas asociadas al proceso de adhesión de Portugal a la CEE? Durante el período aquí en análisis, y como fue mencionado, nuestro país preparaba la adhesión a la CEE. ¿Haría parte del paquete de medidas a adoptar en ese sentido, la desinversión en el sector agroindustrial, en particular en lo que respecta a la carne vacuna?

## Bibliografia

- Abreu, M. (2005) “Inflação e política monetária em Portugal antes do euro” In ***Boletim Económico do Banco de Portugal***. Lisboa: Banco de Portugal. pp. 81-96
- Amado M. (1979) “Portugal, o Mercado Comum e o frio”. ***Revista Portuguesa do Frio***. v. 3(8) p. 2-8.
- Avillez, F. (2015) ***A agricultura portuguesa***. Lisboa: Fundação Francisco Manuel dos Santos
- Bacelar, M. (1948) ***O Problema Frigorífico Português***. Tese apresentada ao 2.º Congresso Nacional de Engenharia. Porto: Tipografia Invicta.
- Barsky, O. e Gelman, J. (2009) ***Historia del agro argentino: Desde la conquista hasta comienzos del siglo XXI***. Buenos Aires: Sudamericana.
- Braamcamp, J. M. (1922) ***Instituto Internacional do Frio: relato da missão***. Lisboa: Ministério da Agricultura / Imprensa Nacional
- Barreto, A. (2015) “População e Sociedade” in Pinto, A. ***História Contemporânea de Portugal (vol 5) Em busca da democracia (1960-2000)*** Lisboa: Fundação Mapfre pp.113-145
- Barreto, A. (1994) “Portugal, Europa e democracia” in ***Análise Social*** XXIX (129): 5 pp. 1051–1069
- Brazão, L. N. (1951). ***O frio na conservação dos produtos alimentares da conservação de produtos alimentares: suas vantagens económico-sanitárias***. Lisboa: Sá da Costa.
- Dias, A. (1978) ***O frio e os alimentos***. Lisboa: Isomecânica Construções Termomecânicas, lda.
- Herrmann, K. (1970) ***Alimentos congelados: tecnología y comercialización***. Zaragoza: Editorial Acribia
- Martins, M.B. e Rosa, J. C. (1979) ***El Grupo Estado***. Lisboa: Editora Sojornal
- Miguel, J. O. *A Política Nacional do Frio: antecedentes e propostas futuras de actuação*. Revista Nacional do Frio (1977) nº2 – especial I Encontro Nacional do Frio
- Rosas, F. (2013) ***Salazar e o poder: a arte de saber durar***. Lisboa: Tinta-da-china
- Rosas F. (2001) “O salazarismo e o homem novo: ensaio sobre o. Estado Novo e a questão do totalitarismo” In ***Análise Social***, vol. XXXV (157) pp. 1031-1054.
- Santos, J. E. (1959) ***Notas sobre a actividade do Instituto Internacional do Frio a propósito do seu cinquentenário***. Boletim da Direcção Geral dos Serviços Industriais.
- Thevenot, R. (1978) ***Essai pour une histoire du froid artificiel dans le monde***. Paris: Institut International du Froid/ International Institute of Refrigeration

## Fuentes

Decreto-ley n° 36501, de 9 de Septiembre de 1947.

Decreto-ley n° 237/71, de 29 de Mayo.

Decreto-ley n° 329-C/74, de 10 de Julio.

Portaría n° 571/75, de 20 de Septiembre

Decreto-ley n. ° 271-A/75, de 31 de Mayo.

Decreto-ley n° 720-C/76, de 9 de Octubre.

Decreto-ley n° 80/76, de 27 de Janeiro.

Portaría n° 56/77, de 3 de Febrero.

Resolución n° 51-D/77, de 28 de Febrero.

Resolución n° 29/77, de 5 de Febrero.

Decreto-ley n° 69/78, de 7 de Abril.

Resolución n° 256/79, de 31 de Julio

Información n° 204/ 75 de 20 de Agosto – “Información sobre el programa-base de la Red Nacional de Frío”. Archivo del Ministerio de Economía.

Debate de martes, 28 de Diciembre de 1976. Número 60. Publicado en el “Diário da Assembleia da República”. I Legislatura. 1ª Sesión Legislativa de 27 de Diciembre.

Información n°191/D/77 de la Junta Nacional dos Productos Pecuários para el Ministerio de Comercio e Industrias Agrícolas de 15 de junio de 1977. Archivo Ministerio da Economía.

Diário da Assembleia da República de 17 de Marzo de 1977. I Legislatura. Número 87. Viernes, 18 de Marzo de 1977

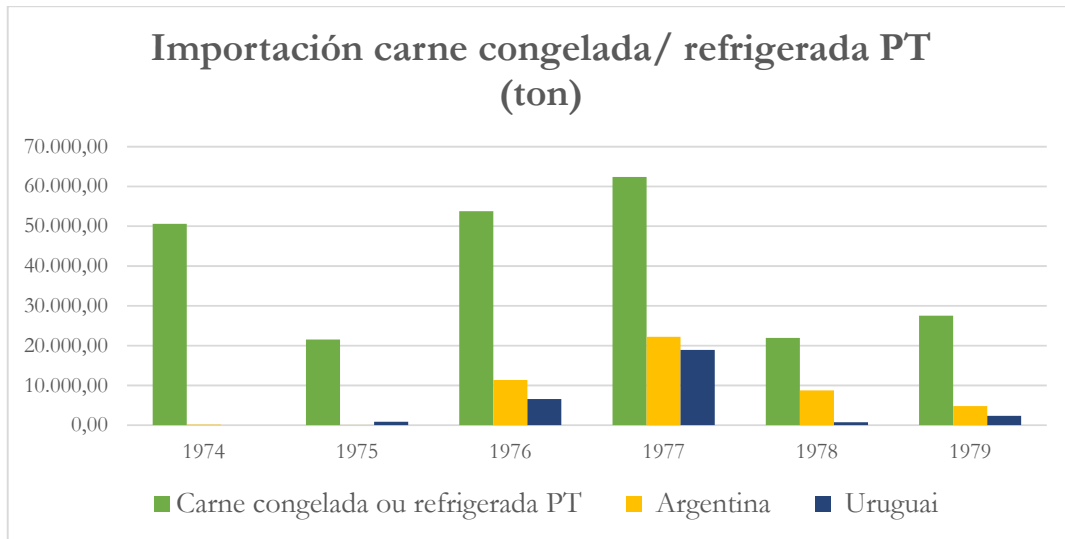
“Notas explicativas del Ministerio de la Agricultura y Pescas sobre la importación de carnes de la Junta Nacional dos Produtos Pecuários.” (1978) Archivo Ministerio de Finanzas.

Diário da Assembleia da República. I LEGISLATURA. 3ª SESSÃO LEGISLATIVA (1978-1979). IIª Serie — Número 13, Martes, 5 de Diciembre de 1978.

Diário da Assembleia da República. I LEGISLATURA. 3ª SESSÃO LEGISLATIVA (1978-1979) IIª Serie — Suplemento al número 69. Miércoles, 30 de Mayo de 1979.

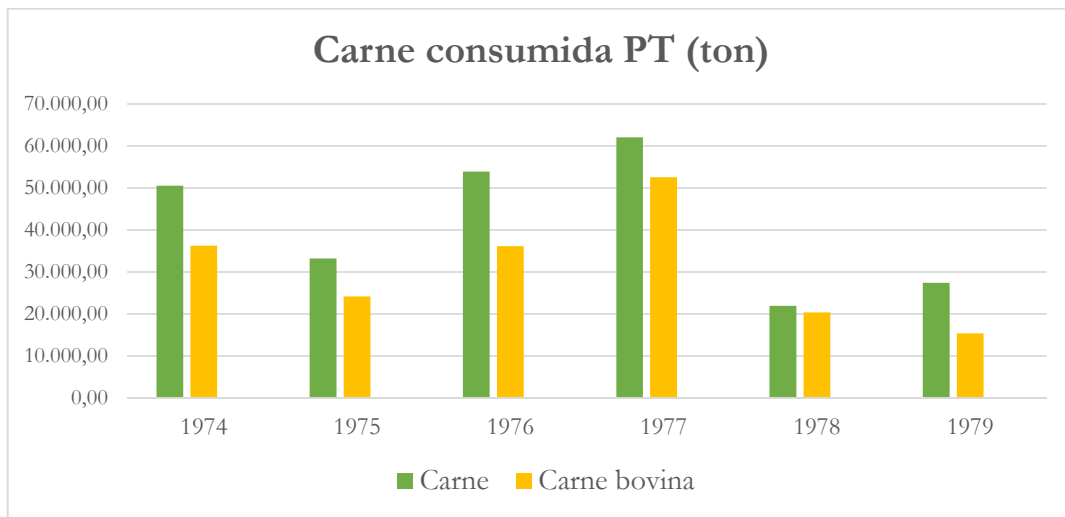
Anexos

Diagrama 1



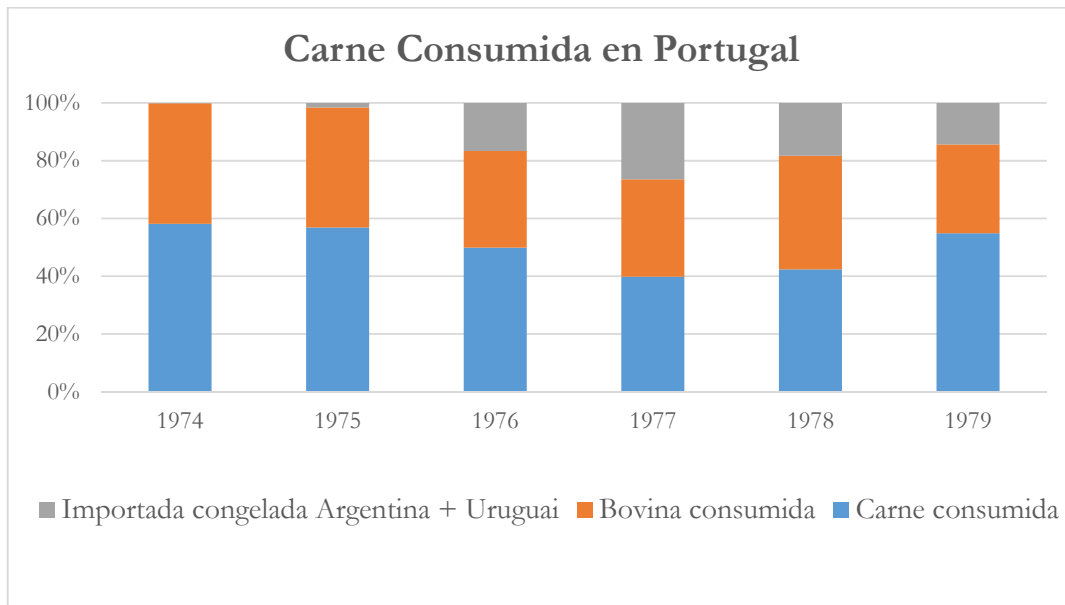
Fuente: INE

Diagrama 2



Fuente: INE

Diagrama 3



Fuente: INE