

Estado, política industrial y estrategias empresariales en la Argentina, 1940-1990

Dr. Marcelo Rougier

El objetivo central del plan de trabajo en desarrollo consiste en explorar las características del sector industrial en la Argentina a partir de un análisis de las políticas públicas y de las estrategias empresariales entre 1940 y 1990, aunque se extenderá el período hasta el 2001. Tal como lo hemos abordado hasta el momento, en los próximos años la dimensión sectorial será combinada con un estudio concreto de algunas firmas significativas que posibilitará abordar problemáticas específicas como son los modelos de desarrollo, los mecanismos de promoción industrial y las relaciones establecidas entre el Estado y los empresarios en diferentes diseños de política económica. Una aproximación de esta naturaleza nos permitirá arribar a una visión más completa y, a la vez, más compleja tanto de los reales avances del sector como de los límites y condicionantes que explican su desarticulación en las últimas décadas del siglo XX. Como continuación de lo que venimos desarrollando, en este próximo período se comenzará a examinar en particular las estrategias y el desempeño económico y productivo de algunas empresas privadas y públicas que fueron promovidas por la acción estatal (entre otras SOMISA, Acindar y Papel Prensa). Esto es, se continuará con la segunda línea del plan de trabajo, aquella que recalca en los mecanismos de promoción que provocaron el surgimiento de grandes empresas que tienen en la actualidad un papel destacado en la producción industrial del país, incluso en algunos casos han atravesado procesos exitosos de internacionalización. Un aspecto específico que pretendemos abordar en los próximos años se vincula a la conformación del denominado "complejo estatal-privado", un concepto acuñado hace ya varias décadas por Jorge Schvarzer, que habría cobrado forma a partir de los años cuarenta y constituido uno de los factores clave en el impulso de las actividades industriales en la Argentina en las tres décadas siguientes, especialmente en las ramas básicas. El accionar de empresas como Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), Gas del Estado, Agua y Energía Eléctrica, por ejemplo habría sido sustancial para el desarrollo de empresas industriales que proveían insumos y piezas a esas reparticiones estatales o se encargaban de las obras de ingeniería e instalación de plantas y equipos. Dentro de esa dimensión prestaremos especial atención a las industrias vinculadas a la defensa nacional. La decisiva relevancia e influencia de los actores militares en la escena política del país durante el período que se abre a partir del golpe militar de 1943 constituye un factor adicional para bucear en las características de lo que denominaremos "complejo militar-industrial de posguerra", el núcleo duro del "complejo estatal-privado" y una dimensión especial del "Estado empresario", línea de investigación sobre la que venimos trabajando y profundizaremos en el próximo período. De este modo obtendremos una visión complementaria de la desarrollada hasta el momento y la posibilidad de discutir algunos de los principales temas en debate en la historiografía económica argentina: las formas de propiedad y gestión de las empresas; las particulares características de las relaciones establecidas entre Estado-empresas y empresarios, y

sobre la configuración del marco institucional. El análisis nos permitirá arrojar luz sobre las consecuencias que estos factores tuvieron para el desarrollo económico y discutir o confrontar con la literatura recibida y otros investigadores las principales tesis resultantes de nuestra tarea. Desde el punto de vista metodológico, el análisis propuesto combinará tres dimensiones interrelacionadas: la evolución macroeconómica del período; los contenidos y las características de la política de promoción sectorial, así como su implementación; y por último, la realización de estudios de casos de empresas. En conjunto, nos proponemos establecer las relaciones y vínculos precisos entre esos campos de estudio, una metodología que hasta el momento ha resultado adecuada para el logro de los objetivos propuestos, y a la que le sumaremos el estudio de las ideas, aspecto sobre el cual ya hemos obtenidos importantes avances.